

DESPOBLACIÓN

LA URGENCIA DE AYUDAS DE ESTADO
PARA LAS PROVINCIAS ESCASAMENTE POBLADAS



GERARDO CUERVA

Presidente de CEPYME

Una oportunidad de país

La lucha contra la despoblación es urgente. No es únicamente un mal endémico que hay que abordar para rescatar las zonas más afectadas demográficamente, sino que como país también nos jugamos mucho. El reconocimiento por parte de la Comisión Europea de que las empresas de las áreas escasamente pobladas, como Soria, Teruel y Cuenca, puedan recibir las mismas ayudas por despoblación que otros países europeos, en forma de bonificación de costes laborales, es una buena noticia que hemos conseguido gracias al trabajo comprometido de nuestras organizaciones y de la red SSPA.

Pero necesitamos seguir trabajando. Nuestro Gobierno debe responder con altura de miras ante la oportunidad que se presenta. El único modo de atajar la despoblación es dar expectativas a los ciudadanos de las zonas desfavorecidas y esto solo se puede realizar a través de la empresa con la creación de empleo. Donde hay empresa, hay empleo. Y para ello es esencial políticas que promuevan la actividad empresarial. Por tanto, incentivar a las empresas situadas en zonas deshabitadas es una forma de atraer nueva inversión a la vez que de compensar los mayores costes que sufren las compañías allí situadas, ya que deben hacer frente a algunos obstáculos como la falta de infraestructuras, los problemas de conectividad o la dificultad de captar talento. El Gobierno ha hecho explícito en muchas ocasiones que una de sus preocupaciones es la despoblación. Ahora es el momento de materializar las palabras en medidas concretas. Las organizaciones empresariales llevamos trabajando desde hace tiempo para que España pueda beneficiarse de las mismas ventajas que otros países europeos, ahora queda en manos del Gobierno.

SANTIAGO APARICIO

Presidente de FOES

Las Confederaciones de empresarios de Soria, Cuenca y Teruel llevamos 8 años trabajando conjuntamente como lobby, llamado Red SSPA, para dar a conocer el gravísimo problema de despoblación que sufren las tres provincias, y plantear soluciones desde, por y para el territorio, en un momento en el que la falta de población no se consideraba un asunto central.

En sus 5 años de actividad, la Red ha conseguido grandes logros que la acercan a su meta. El hito principal hasta el momento ha sido la aprobación por parte de la Comisión Europea del texto definitivo de las Directrices sobre ayudas estatales de finalidad regional para el periodo 2022-2027, que recoge las demandas de FOES, CEOE CEPYME Cuenca y CEOE Teruel de aplicar una fiscalidad diferenciada a las empresas de las tres provincias. De hecho, el texto aprobado el 19 de abril de 2021 incluye a las provincias de Cuenca, Soria y Teruel entre los territorios susceptibles de beneficiarse de ayudas destinadas a las empresas al objeto de compensar las desventajas competitivas que provoca la despoblación.

JUAN CIÉRCOLES

Presidente de CEOE TERUEL

Con este paso, las empresas de Cuenca, Soria y Teruel -las tres provincias españolas con densidades de población inferiores a los 12,5 hab./km²-, se equiparán a las regiones más despobladas de Suecia, Finlandia y Noruega, pudiendo beneficiarse de ayudas de estado equivalentes a un 20% de los costes laborales. Para conseguir este reconocimiento hemos tenido que realizar una radio-

grafía de nuestras provincias que justifiquen estas ayudas hemos atendido a aspectos demográficos. Entre los distintos datos, quiero resaltar las proyecciones de población de las provincias de la Red SSPA en 2033, donde encontramos que las tres áreas perderán más de 30.000 habitantes, lo que representa algo más de un 7% de su población actual, con máximos registrados en Teruel, donde la pérdida podría alcanzar el 9%. Quedando, tanto Soria como Teruel, en umbrales de densidad de población cercanos a los 8 habitantes/km².

DAVID PEÑA

Presidente de CEOE CEPYME Cuenca

Del mismo modo se ha apuntado un análisis exhaustivo del mercado de trabajo, con datos relativos a la población activa o el peso del PIB. La población activa del conjunto de las tres provincias en el año 2018, supone tan sólo 0,9% del total de la población activa española. Las provincias de Soria, Cuenca y Teruel figuran entre las últimas de España en cuanto al peso de su PIB, en los puestos 50, 48 y 44 respectivamente (de un total de 52). Estas ayudas no alteran las normas de competencia porque en su conjunto, la suma de las tres economías provinciales apenas representa el 0,83% del PIB nacional y sus empresas son únicamente un 0,85% de las del total del país.

El actual es un momento vital para las provincias de Cuenca, Soria y Teruel, por ello las tres organizaciones empresariales a través de la Red SSPA siguen trabajando para que se concrete la aplicación práctica de las ayudas de funcionamiento en el plazo más breve posible.

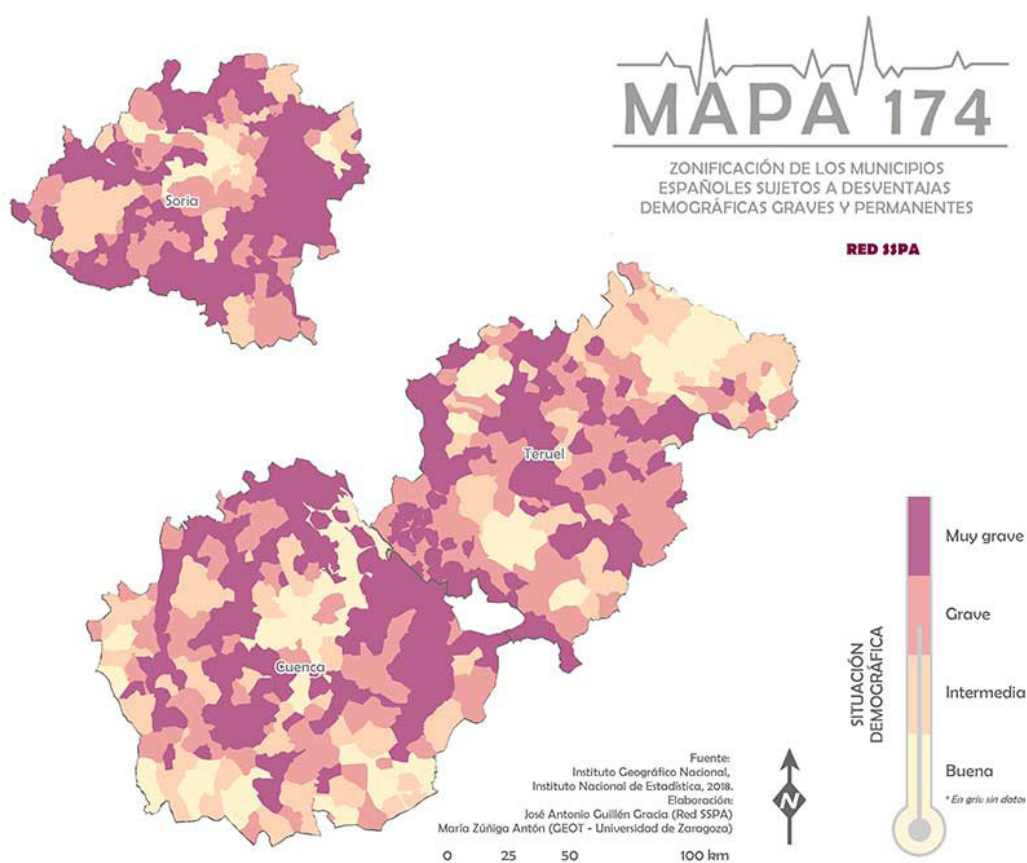
Introducción

España presenta un grave problema de despoblación en las zonas rurales, acentuando la disparidad de densidad poblacional entre territorios. En particular, las provincias de Teruel, Soria y Cuenca presentan zonas escasamente pobladas cuya densidad de población desciende del umbral de 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado. **Para hacerse una idea de lo que esto significa en Madrid hay 841 habitantes por kilómetro cuadrado, casi 70 veces más.**

Trabajar en un entorno despoblado conlleva mayores costes asociados a la actividad empresarial para hacer frente a obstáculos de infraestructuras, conectividad o retención del talento. Por ese motivo, y con la intención de paliar el problema de despoblación, CEPYME, junto a las organizaciones empresariales de Teruel, Soria y Cuenca, urge al Gobierno a seguir las recomendaciones que la Comisión Europea ha aprobado en las últimas Directrices de ayudas regionales para 2022 y reclama que se pongan en marcha incentivos a las empresas por valor del 20% de sus costes laborales a través de bonificaciones en las cotizaciones a partir de 2022.

Esta medida, ya implantada en otros países europeos con éxito siguiendo las normas de ayudas regionales comunitarias, tiene un doble objetivo: frenar la pérdida de productividad de las empresas situadas en estas regiones y adyacentes, así como atraer inversiones que aumenten el tejido empresarial consolidando el arraigo de la población al territorio.

El 44% de los municipios españoles están en situación demográfica "Grave o Muy grave". En las provincias de Soria, Cuenca y Teruel este porcentaje casi se duplica (81,4%).



Las claves

- La Comisión Europea ha acreditado a las provincias de Soria, Teruel y Cuenca como zonas escasamente pobladas e insta al Gobierno de España a que conceda a sus empresas las mismas ayudas de funcionamiento por despoblación que otorga países como Noruega.
- CEPYME urge al Ejecutivo a aprobar para 2022 incentivos en las cotizaciones sociales por valor del 20% de los costes laborales a las empresas de estas zonas.
- Las provincias de Teruel, Soria y Cuenca son las únicas NUTS III de España (provincias) que presentan densidades de población inferiores a los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado, umbral a partir del cual la UE considera a un territorio como zona escasamente poblada.
- El número de empresas situadas en las tres provincias representan tan solo el 0'85% del total de empresas en España, siendo el 96% micro y pequeñas empresas.
- La despoblación es causa directa de la debilidad del tejido productivo, que a su vez repercute en un desajuste entre el nivel de cualificación de la población y las demandas del mercado laboral, dificultando el retorno de los jóvenes.
- La aprobación definitiva de las ayudas de funcionamiento por parte del Gobierno de España constituye una "oportunidad de país". Junto a Soria, Cuenca y Teruel apenas 18 territorios de Suecia, Noruega, Finlandia, Grecia, Croacia y Letonia cuentan con esta ventaja competitiva.

2.452 municipios (30%) están en una situación demográfica "Buena". En las provincias de Soria, Cuenca y Teruel apenas son 27 municipios (4,1%).



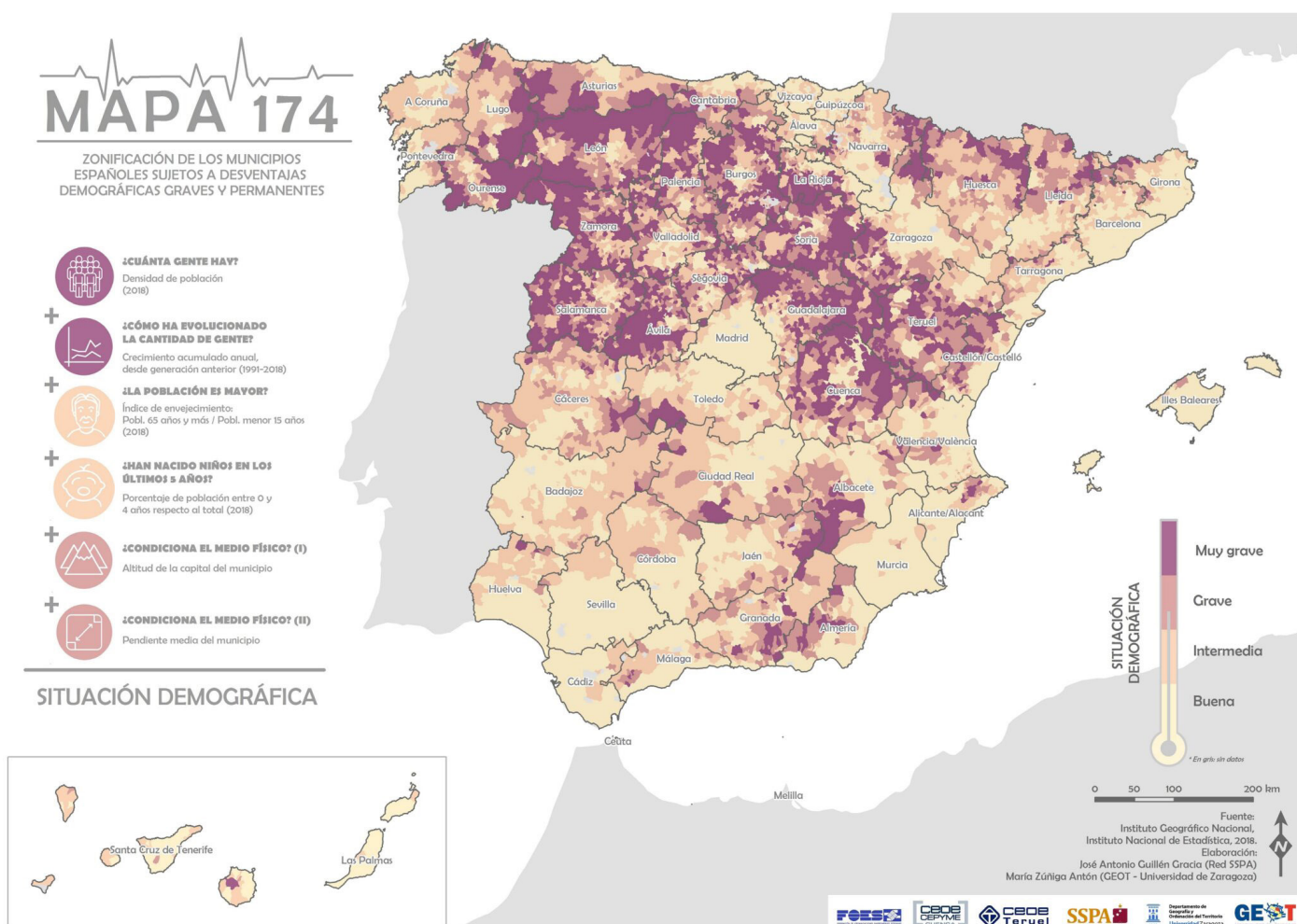
1. El problema de la despoblación en España

La despoblación constituye el principal reto territorial al que se enfrenta nuestro país. Tal y como muestra el mapa, existen diferencias entre la España rural despoblada y la urbana superpoblada, así como la presencia de diferentes niveles de deterioro demográfico dentro de la España despoblada. Este ejercicio de jerarquización del problema es imprescindible, tanto para identificar los territorios que efectivamente padecen desventajas demográficas, como para articular políticas verdaderamente eficaces de lucha contra la despoblación.

En el mapa 174 - elaborado por las organizaciones empresariales de Cuenca, Soria y Teruel- se categorizan a los más de 8.000 municipios españoles en función del grado de desventaja demográfica que estos padecen. Supone el principal ejercicio de

zonificación de la despoblación a escala nacional que se ha realizado a partir del artículo 174 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea y tomando como referencia seis variables que influyen en la salud demográfica de un territorio.

El 2,4% de la población española reside en un municipio en situación demográfica "Grave o Muy grave". El 21% en el caso de las provincias de Soria, Cuenca y Teruel.



2. La evolución de la despoblación

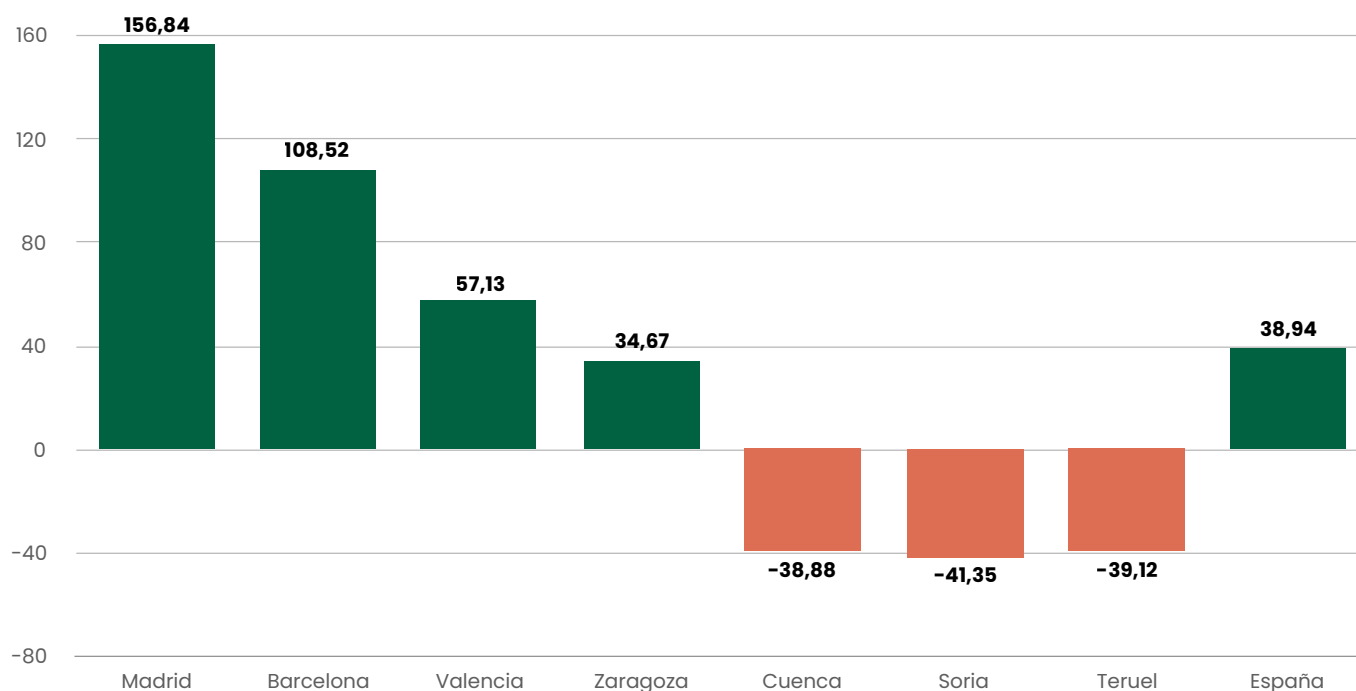
El colapso demográfico en el que se hayan sumidas provincias como Soria, Cuenca y Teruel es consecuencia del implacable deterioro de su competitividad económica, deterioro que consigo al quedar al margen de las políticas de desarrollo económico de la época vinculadas a la industrialización del país y concentradas en un reducido número de emplazamientos urbanos.



Evolución de la población (%) entre 1950-1991 en España y varias de sus provincias

	Población 1950	Población 1991	Variación absoluta	% variación
BIZKAIA	569.188	1.155.106	585.918	102,94
BARCELONA	2.232.119	4.654.407	2.422.288	108,52
MADRID	1.926.311	4.947.555	3.021.244	156,84
VALENCIA/VALÈNCIA	1.347.912	2.117.927	770.015	57,13
VALLADOLID	347.768	494.207	146.439	42,11
ZARAGOZA	621.768	837.327	215.559	34,67
SORIA	161.182	94.537	-66.645	-41,35
CUENCA	335.719	205.198	-130.521	-38,88
TERUEL	236.002	143.680	-92.322	-39,12
TERRITORIO SSPA	734.853	445.406,0	-289.447	-39,39
ESPAÑA	27.976.755	38.872.268	10.895.513	38,94

¿Cómo ha evolucionado la población entre 1950 y 1991?



Fuente: Elaboración propia Red SSPA a partir de series estadísticas de población del Instituto Nacional de Estadística. INE

En poco más de una generación, los apenas 40 años que separan 1950 de 1991, las provincias de Soria, Cuenca y Teruel pasaron de 732.000 a 443.000 habitantes, lo que supone una pérdida de más de 289.000 personas

En poco más de una generación, los apenas 40 años que separan 1950 de 1991, las provincias de Soria, Cuenca y Teruel pasaron de 732.000 a 443.000 habitantes, lo que supone una pérdida de más de 289.000 personas y un descenso del 39,5% de sus efectivos demográficos. En el mismo periodo de tiempo, el conjunto de España aumentó su población en casi 11 millones de habitantes -un 39%- y provincias como Madrid o Barcelona crecieron un 156 y 108% respectivamente.

Las consecuencias de esta desmesurada pérdida de población trascienden lo cuantitativo para afectar también a lo cualitativo. Los cientos de miles de sorianos, conquenses y turolenses que emigraron a Madrid, Barcelona, Zaragoza o Valencia -más de una generación entera-, eran mayoritariamente jóvenes y mujeres, y es que la migración siempre ha sido fenómeno selectivo que no afecta por igual a todos los grupos de población. Las consecuencias derivadas de estos movimientos selectivos se tradujeron en un fuerte envejecimiento y masculinización de las poblaciones rurales resistentes, provocó un fuerte descenso de la natalidad y un progresivo aumento tanto de la edad media como de todos los indicadores de envejecimiento. La emigración melló hasta el extremo la vitalidad demográfica de estas tres provincias, no tanto por la cantidad de los que se fueron, sino por la "calidad" de los que se fueron.

En las provincias de Soria Cuenca y Teruel la edad media ronda los 46 años, 3 más que la media nacional

Las provincias como Soria, Cuenca y Teruel continúan sufriendo esa herencia, arrojando hoy en día algunos de los indicadores de estructura demográfica más preocupantes de España. La edad media ronda los 46 años, tres más que la media nacional. El porcentaje de población mayor de 65 años supera hasta en ocho puntos el porcentaje de población menor de 19 años. El índice de envejecimiento (la relación entre los grupos de edad más avanzada y los más jóvenes) se dispara en relación con España y lo mismo ocurre con la tasa de masculinidad, hasta siete puntos por encima de la española.

Aunque el fenómeno del éxodo rural se puede dar por terminado a comienzos de la década de los 90, Soria, Cuenca y Teruel continuaron perdiendo población.

Indicadores de estructura demográfica por edad y sexo en España, Soria, Cuenca y Teruel en 2018

	España	Soria	Cuenca	Teruel
% De la población 0-9 años	19,7	16,7	17,6	17,4
% Población 65 y más años	19,1	25,4	22,8	24,2
Edad media	43,1	47,0	45,6	46,4
Índice de envejecimiento	120,5	192,8	166,3	176,3
Tasa de dependencia	54,2	62,8	57,8	61,0
Tasa de masculinidad	96,2	103,1	102,2	102,5

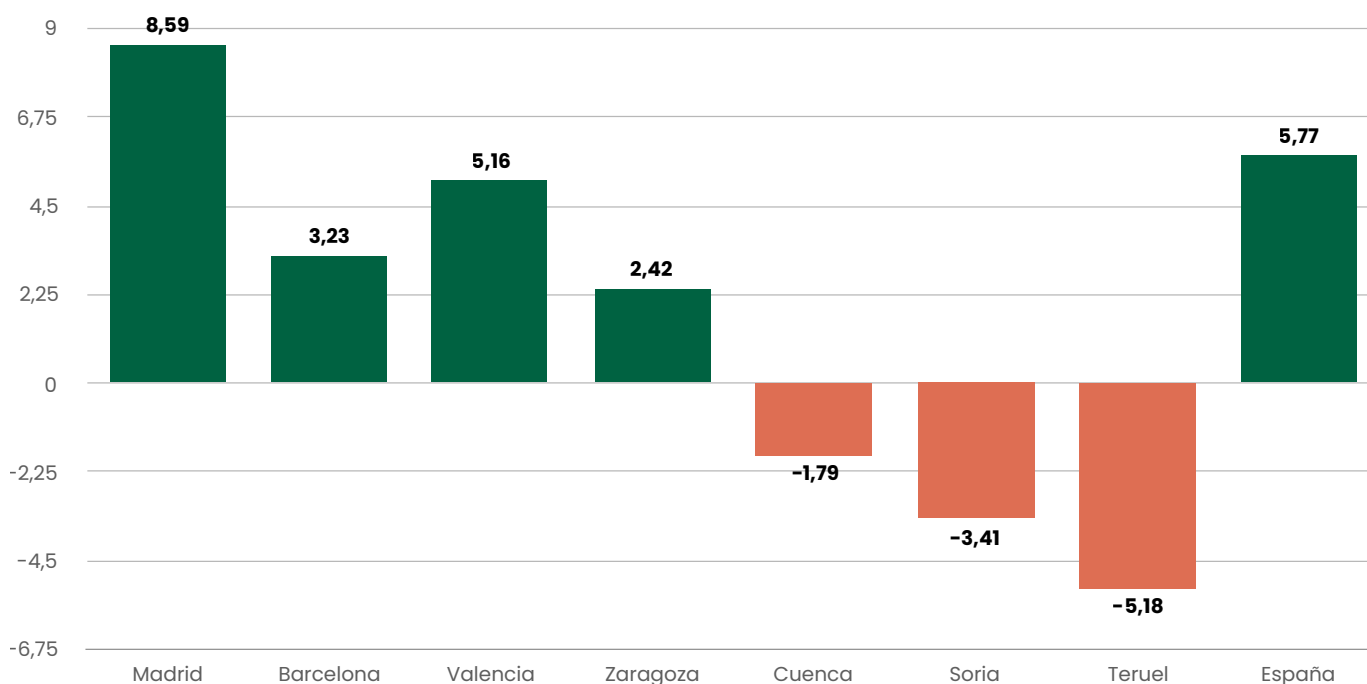
Fuente: Elaboración propia Red SSPA a partir de series estadísticas de población del Instituto Nacional de Estadística. INE

Evolución de la población (%) entre 1991-2001 en España y varias de sus provincias

	Población 1991	Población 2001	Variación absoluta	% variación
BIZKAIA	1.155.106	1.132.616	-22.490	-1,95
BARCELONA	4.654.407	4.804.606	150.199	3,23
MADRID	4.947.555	5.372.433	424.878	8,59
VALENCIA/VALÈNCIA	2.117.927	2.227.170	109.243	5,16
VALLADOLID	494.207	497.961	3.754	0,76
ZARAGOZA	837.327	857.565	20.238	2,42
SORIA	94.537	91.314	-3.223	-3,41
CUENCA	205.198	201.526	-3.672	-1,79
TERUEL	143.680	136.233	-7.447	-5,18
TERRITORIO SSPA	445.406	429.073	-16.333	-3,67
ESPAÑA	38.872.268	41.116.842	2.244.574	5,77

Fuente: Elaboración propia Red SSPA a partir de series estadísticas de población del Instituto Nacional de Estadística. INE

¿Cómo ha evolucionado la población entre 1991 y 2001?



Soria, Cuenca y Teruel conservan un rasgo diferencial: **la población joven continúa emigrando por cuestiones laborales y también por estudios**. El 60% de los jóvenes sorianos, el 48% de los turolenses y el 40% de los conquenses que cursan estudios universitarios lo hacen fuera de sus provincias de nacimiento.

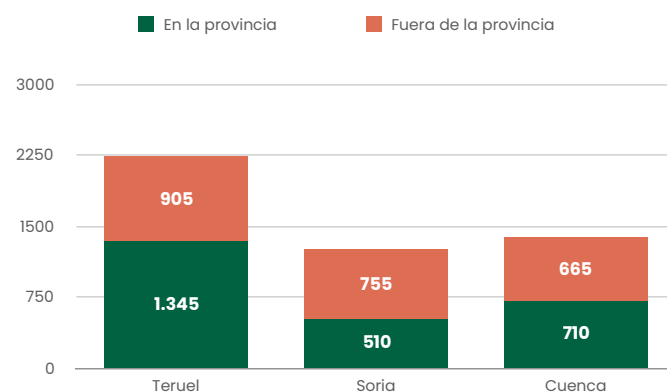
Esta nueva emigración suele tener un escaso grado de retorno una vez concluida la etapa formativa, lo que constituye, al igual que ocurrió con la generación del éxodo rural, una importantísima merma del capital humano de estas tres provincias que condena buena parte de sus potencialidades de desarrollo socioeconómico y demográfico futuras.



Hasta el 60% de los jóvenes sorianos, el 48% de los turolenses y el 40% de los conquenses que cursan estudios universitarios lo hacen fuera de sus provincias de nacimiento

A pesar de que a principios de siglo, la despoblación rural, por primera vez en casi un siglo, se empezó a revertir debido a la inmigración, la crisis de 2008 provocó la ruptura de esta tendencia.

Lugar donde cursan estudios universitarios la población estudiantil de Soria, Cuenca y Teruel (en número de estudiantes, en 2011)

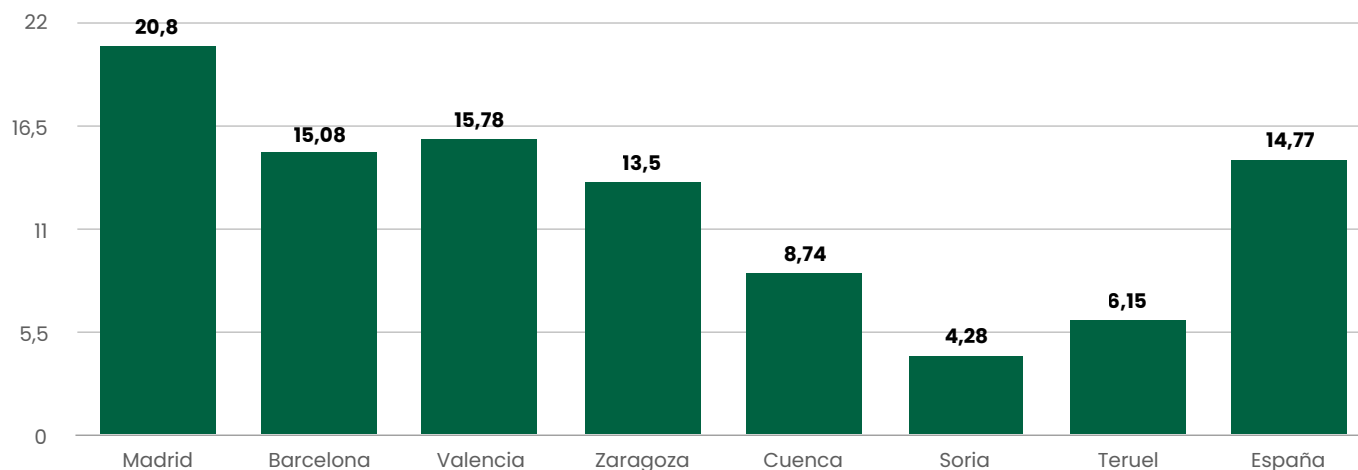


Fuente: Elaboración propia Red SSPA a partir de series estadísticas de población del Instituto Nacional de Estadística. INE

Evolución de la población (%) entre 2001-2011 en España y varias de sus provincias

	Población 2001	Población 2011	Variación absoluta	% variación
BIZKAIA	1.132.616	1.155.772	23.156	2,04
BARCELONA	4.804.606	5.529.099	724.493	15,08
MADRID	5.372.433	6.489.680	1.117.247	20,80
VALENCIA/VALÈNCIA	2.227.170	2.578.719	351.549	15,78
VALLADOLID	497.961	534.874	36.913	7,41
ZARAGOZA	857.565	973.325	115.760	13,50
SORIA	91.314	95.223	3.909	4,28
CUENCA	201.526	219.138	17.612	8,74
TERUEL	136.233	144.607	8.374	6,15
TERRITORIO SSPA	429.073	458.968	29.895	6,97
ESPAÑA	41.116.842	47.190.493	6.073.651	14,77

¿Cómo ha evolucionado la población entre 2001 y 2011?

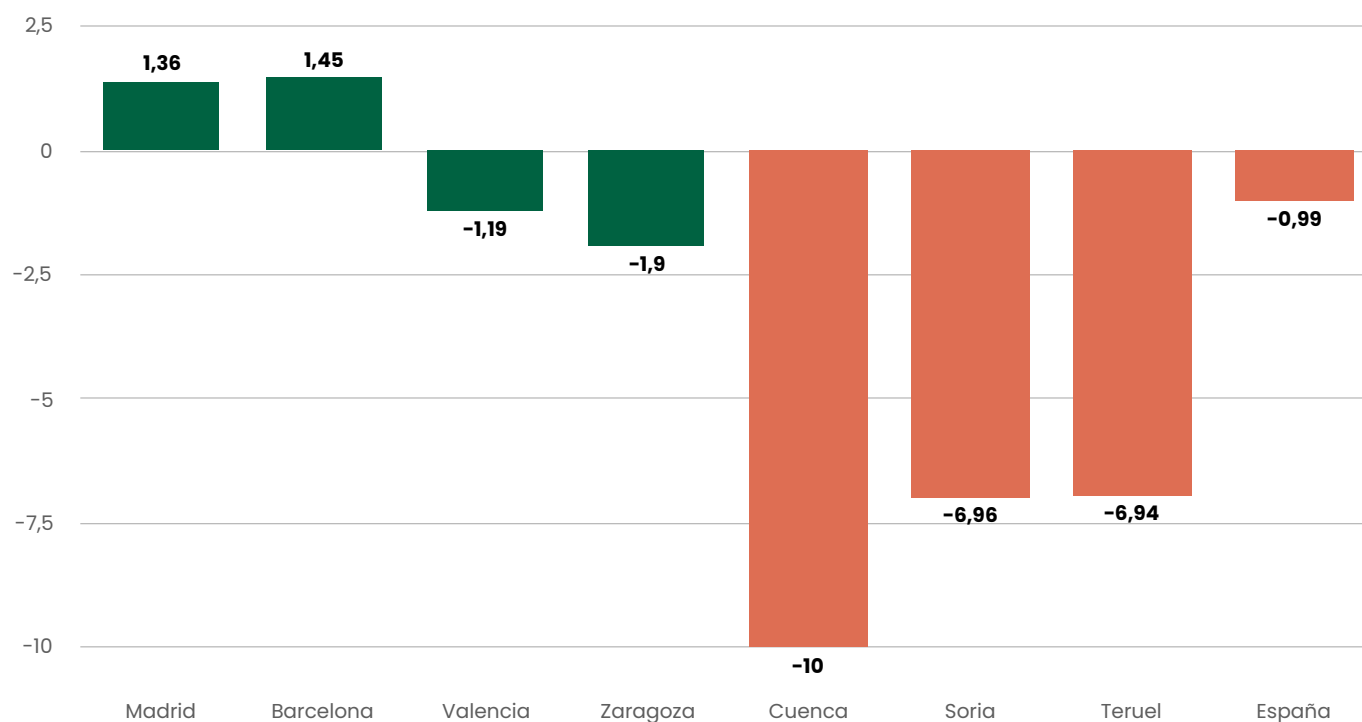


Fuente: Elaboración propia Red SSPA a partir de series estadísticas de población del Instituto Nacional de Estadística. INE

Evolución de la población (%) entre 2011-2018 en España y varias de sus provincias

	Población 2011	Población 2018	Variación absoluta	% variación
BIZKAIA	1.155.772	1.149.628	-6.144	-0,53
BARCELONA	5.529.099	5.609.350	80.251	1,45
MADRID	6.489.680	6.578.079	88.399	1,36
VALENCIA/VALÈNCIA	2.578.719	2.547.986	-30.733	-1,19
VALLADOLID	534.874	519.851	-15.023	-2,81
ZARAGOZA	973.325	954.811	-18.514	-1,90
SORIA	95.223	88.600	-6.623	-6,96
CUENCA	219.138	197.222	-21.916	-10,00
TERUEL	144.607	134.572	-10.035	-6,94
TERRITORIO SSPA	458.968	420.394	-38.574	-8,40
ESPAÑA	47.190.493	46.722.980	-467.513	-0,99

¿Cómo ha evolucionado la población entre 2011 y 2021?



Fuente: Elaboración propia Red SSPA a partir de series estadísticas de población del Instituto Nacional de Estadística. INE

Las perspectivas de futuro no son demasiado favorables. Según el INE, en 2033 las provincias de Soria, Teruel y Cuenca continuarán perdiendo población, más de 30.000 habitantes en conjunto, aproximadamente el 7% de su población actual

Las perspectivas de futuro no son demasiado favorables, ya que según las proyecciones de población elaboradas por el INE, en 2033 las provincias de Soria, Teruel y Cuenca continuarán perdiendo población, más de 30.000 habitantes en conjunto, aproximadamente el 7% de su población actual. De no mediar políticas activas de lucha contra la despoblación mucho más ambiciosas que las actuales, Soria apenas alcanzará los 8,10 habitantes por Km2, Teruel 8,27 y Cuenca 10,7.

3. Los riesgos para la economía como consecuencia de la despoblación

La importante pérdida de población sufrida en las zonas despobladas junto a su baja densidad de población, las limitadas perspectivas de empleo y el propio envejecimiento demográfico suponen importantes obstáculos tanto para mantener como para traer actividades económicas en buena parte de la España interior.

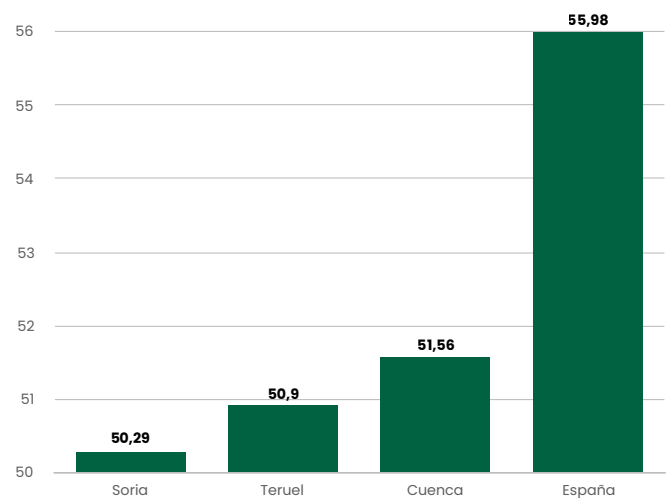
Además, trabajar en zonas despobladas supone unos mayores costes para las empresas a la hora de saltar barreras como las infraestructuras, la conectividad y la falta de mano de obra cualificada.

Las regiones poco pobladas adolecen de una baja densidad empresarial. El número de empresas situadas en Soria Cuenca y Teruel representan tan solo el 0'85% del total de empresas en España

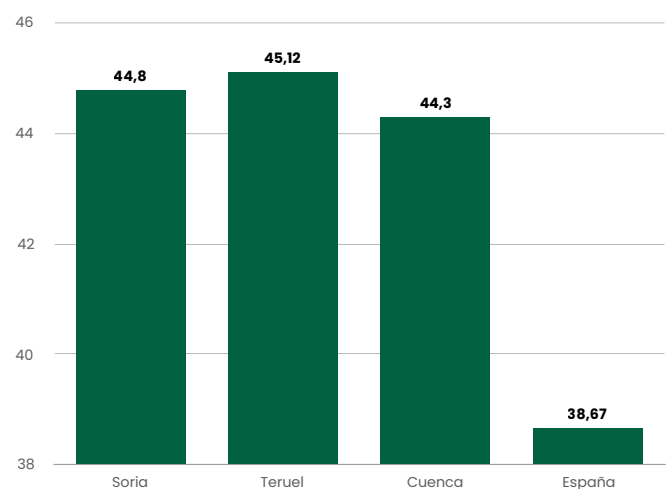
De hecho, las regiones poco pobladas adolecen de una baja densidad empresarial. El número de empresas situadas en las tres provincias representan tan solo el 0'85% del total de empresas en España, siendo estas además de tamaño reducido, ya que el 96% son micro y pequeñas empresas, lo que les resta capacidad para competir en los mercados nacionales e internacionales.

La despoblación es causa directa de la debilidad del tejido productivo, así como el déficit de actividades tecnológicas e innovadoras, que a su vez repercute en un desajuste entre el nivel de cualificación de la población y las demandas del mercado laboral y contribuye, finalmente, a dificultar el retorno de los jóvenes, con la consiguiente pérdida de talento, agravamiento del problema de la despoblación, envejecimiento y empobrecimiento del territorio.

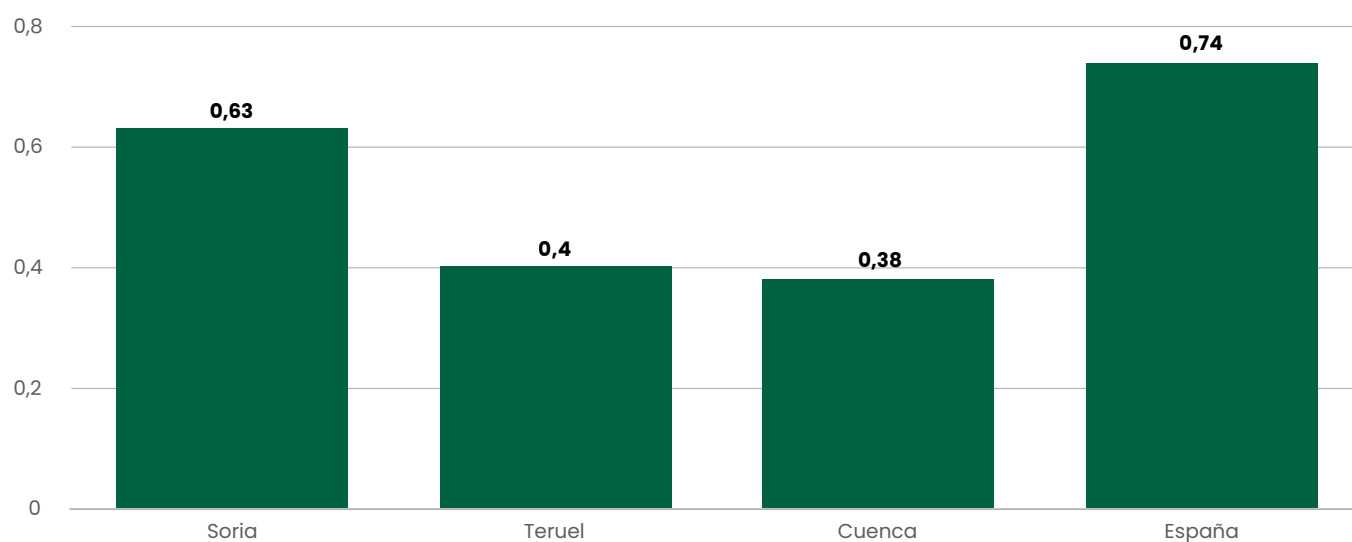
Porcentajes de micropymes sobre el total de empresas (Sin asalariados)



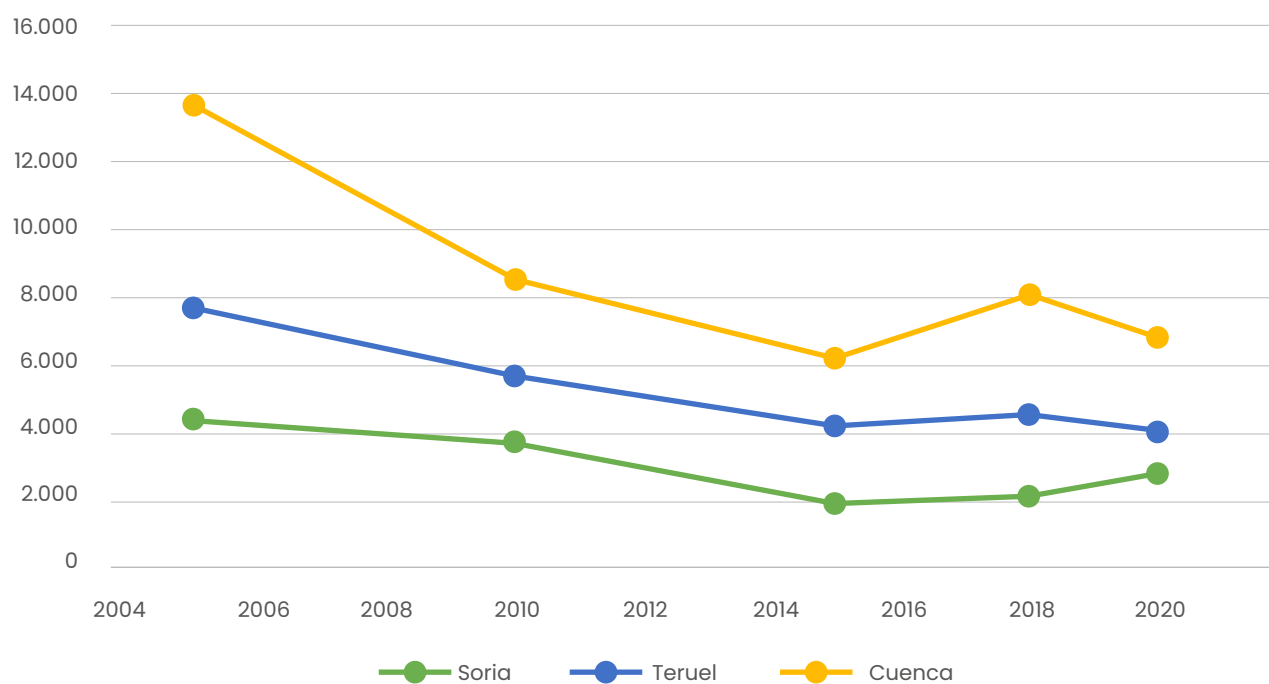
Porcentajes de micropymes sobre el total de empresas (1-9 empleados)



Porcentaje de medianas y grandes empresas



Evolución población activa 16 a 25 años (2005 vs 2020)



Fuente: elaboración propia

4. La red SSPA

Para encarar la situación demográfica y las consecuencias para la economía, la Confederación de Empresarios de Teruel (CEOE Teruel), la Federación de Organizaciones Empresariales Sorianas (FOES) y la Confederación de Empresarios de Cuenca (CEOE-CEPYME Cuenca) han decidido aunar esfuerzos y trabajar juntos para dar a conocer el gravísimo problema de despoblación que sufren las tres provincias, y plantear soluciones. Para defender sus intereses las tres organizaciones empresariales han fundado la red de Áreas Escasamente Pobladas del Sur de Europa (en inglés Southern Sparsely Populated Areas, SSPA), que tiene como objetivo principal hacer de los territorios escasamente poblados territorios atractivos donde vivir, trabajar, invertir y crecer, asegurando el futuro de estas áreas.

Para hacer frente al problema de la despoblación la red SSPA ha celebrado más de 500 reuniones con todos los actores implicados, informando y estableciendo alianzas estratégicas.

Además, las confederaciones han hecho una importante labor de sensibilización y difusión al conjunto de la sociedad de las políticas y las estrategias más adecuadas para revertir los procesos de despoblación, envejecimiento y pérdida de actividad económica que actualmente afectan a las áreas escasamente pobladas, participando en más de 300 jornadas, 150 ponencias y realizando alrededor de 200 viajes, recorriendo casi 200.000 km, el equivalente a 5 vueltas al mundo.

El principal logro de la red SSPA ha sido que la Comisión Europea ha amparado que las empresas de Soria, Teruel y Cuenca puedan recibir ayudas.



30.000

HORAS

de trabajo de lobby



199.800

KILÓMETROS

recorrido en 8 años



5

VUELTAS AL MUNDO

Y seguimos en marcha!

500
reuniones

900
mil €

200
viajes

35
documentos

150
ponencias

300
jornadas

4. Cronología

Fecha	Evento
04 de febrero 2019	Presentación del Informe “Una fiscalidad diferenciada para el progreso de los territorios despoblados en España”.
22 de febrero 2019	Presentación del Informe del Tribunal de la competencia de Aragón sobre “Las posibilidades en el derecho de la UE de otorgar ayudas de estado para contrarrestar la despoblación en la provincia de Teruel”.
30 de septiembre 2020	Las Confederaciones de Empresarios de Cuenca, Soria y Teruel presentan sus alegaciones a las Directrices sobre ayudas estatales de finalidad regional de la Comisión Europea para lograr ayudas al funcionamiento para las empresas de las tres provincias.
19 de abril 2021	Aprobación de las Directrices sobre ayudas estatales de finalidad regional por la Comisión Europea.
13 de octubre 2021	Presentación del proyecto de Presupuestos Generales del Estado 2022, donde se afirma que el Gobierno “establecerá las vías para el máximo aprovechamiento de las posibilidades de ayuda existentes para las zonas con una densidad de población muy baja, en concreto aquellas con una densidad de población inferior a 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado”.

5. Un primer paso de Europa para ayudar a las áreas escasamente pobladas

Gracias al trabajo realizado, la Comisión Europea ha amparado que las empresas de Soria, Teruel y Cuenca puedan recibir ayudas por despoblación al igual que ya lo hacen otras regiones de Europa.

En las nuevas Directrices sobre ayudas regionales aprobadas por la CE para el periodo 2022-2027, se incluyen las regiones españolas de Soria, Teruel y Cuenca como zonas desfavorecidas de la Unión Europea por su baja densidad demográfica. Esto establece, por tanto, que el Estado español pueda conceder ayudas estatales a las empresas para fomentar el desarrollo económico de la zona desfavorecida, garantizando al mismo tiempo la igualdad de condiciones de competencia entre los Estados miembros. Una política reconocida en los Tratados de la UE con el fin de reducir las diferencias en los niveles de desarrollo regional. Otros países como Noruega, perteneciente al EEL, y que presentan zonas con una baja densidad de población ya han establecido ayudas económicas para las empresas en dichas regiones con resultados exitosos para frenar la despoblación.

La Comisión Europea reconoce como zonas desfavorecidas por ser zonas poco pobladas, aquellas NUTS II (equivalente a nuestras CCAA) con menos de 8 habitantes por km² o las NUTS III (provincias) con menos de 12,5 habitantes por km². Soria, Teruel y Cuenca han sido acreditadas por la CE como zonas desfavorecidas por cumplir los requisitos de despoblación.

Asimismo, otras regiones podrían beneficiarse de este tipo de ayudas al situarse en zonas adyacentes a las tres provincias reconocidas y registrar una densidad de población inferior a 12,5 habitantes por km². Por tanto, regiones como Zamora, Guadalajara.

Algunas zonas con acceso a las ayudas por tener baja densidad de población se encuentran en Suecia, Finlandia, Noruega, Islandia, Reino Unido, Grecia, Croacia y Letonia.

Regulación europea

- **Art. 174 TFUE:** “[...] La Unión se propondrá reducir las diferencias entre los niveles de desarrollo de las diversas regiones y el retraso de las regiones menos favorecidas. Entre las regiones afectadas se prestará especial atención a [...] las zonas rurales, a las zonas afectadas por desventajas demográficas graves y permanentes como, por ejemplo, las regiones más septentrionales con una escasa densidad de población”.
- **Art. 175 TFUE:** “Los Estados miembros conducirán su política económica y la coordinarán con miras a alcanzar también los objetivos enunciados en el artículo 174”.
- **Art. 107 TFUE:** “La Comisión podrá considerar compatibles con el mercado interior las ayudas destinadas a impulsar el desarrollo económico sostenible de regiones menos favorecidas.
- **Reglamento 651/2014, de la Comisión, de 17 de junio de 2014:** declara ayudas compatibles con el mercado interior a las “zonas con baja densidad de población: zonas reconocidas como tales por la Comisión en las decisiones sobre los mapas de ayudas regionales para el período comprendido entre el 1 de julio de 2014 y el 31 de diciembre de 2020”.
- **Comunicación de la Comisión sobre Directrices sobre ayudas estatales de finalidad regional C/2021/2594 final**

6. Preguntas y respuestas para entender las nuevas ayudas de Estado

¿Cómo son las ayudas de Estado que ha permitido la UE en las zonas escasamente pobladas?

Las ayudas extraordinarias autorizadas por la Comisión Europea sólo son posibles en zonas despobladas del norte de Europa y, desde el pasado mes abril también en Soria, Cuenca y Teruel, tras el reconocimiento por parte de la Comisión Europea de que las ayudas al funcionamiento en estos territorios no distorsionan la competencia, dado el escaso peso que las empresas de estas áreas ejercen sobre el Producto Interior Bruto (PIB).

¿Qué gastos podrán cubrir las ayudas?

Las ayudas servirán para hacer frente a gastos corrientes, por importe del 20% de costes laborales de cada empresa. Pueden ser beneficiarios las empresas que desarrollen su actividad en las tres provincias.

¿Qué ocurre si una empresa que está presente en Soria, Cuenca y Teruel tiene también otras sedes en otros territorios?

Si una empresa tiene varias sedes, sólo se beneficiaría por los trabajadores dados de alta en el código cuenta cotización de Cuenca, Soria o Teruel.

¿Hasta cuándo podrán recibirse?

Hasta que las provincias escasamente pobladas superen los 12,5 habitante por km².

7. Nuestras propuestas

CEPYME, apoyando el trabajo de las organizaciones FOES, CEOE Cuenca y CEOE Teruel, urge al Ejecutivo a aprobar para 2022 incentivos a las empresas situadas en Soria, Teruel y Cuenca por valor del 20% de los costes laborales, siguiendo las indicaciones aprobadas por la Comisión Europea en las Directrices sobre ayudas estatales de ámbito regional para 2022 -2027.

Con el fin de que las ayudas se articulen de forma ágil y operativa, se deberían trasladar vía bonificaciones del tipo de cotización empresarial por contingencias comunes en el Régimen General de la Seguridad Social y en el Régimen Especial de Trabajadores por cuenta propia o Autónomos, al igual que lo han establecido otros países europeos.

Nuestro objetivo:

Contener la despoblación en estas zonas establecidas causado por la pérdida de tejido productivo que conlleva al mismo tiempo pérdida de riqueza, de calidad de vida y por tanto de más población.

Los beneficios que tendrán estas ayudas

- Paliar los sobrecostes de la despoblación en el tejido productivo para detener su pérdida de productividad.
- Incentivar la inversión en estas zonas. Los incentivos impulsarían el desarrollo de nuevas actividades empresariales en estas zonas.



8. El ejemplo de Noruega, que ha logrado frenar la despoblación

Noruega es un ejemplo de los beneficios que pueden aportar a los incentivos a las zonas despobladas. Es conocido que la dispersión poblacional y la baja densidad demográfica adolecen zonas concretas del país acentuando a su vez más pérdida de población y de tejido empresarial.

Con el objetivo de frenar la despoblación en dichas regiones, Noruega puso en marcha en 1975 incentivos a las empresas situadas en dichas zonas para “estimular el empleo a través de reducir los costes laborales”. Se creó un esquema de ayudas regionales a la inversión y de ayudas al funcionamiento empresarial a través de las exenciones de una parte de las cotizaciones sociales a las empresas establecidas en esas regiones despobladas.

El caso de Noruega demuestra que una reducción significativa de los costes laborales soportados por las empresas redunda en un aumento de su competitividad, lo que se traduce en un incremento de su cuota de mercado y, por lo tanto, en un previsible aumento del empleo

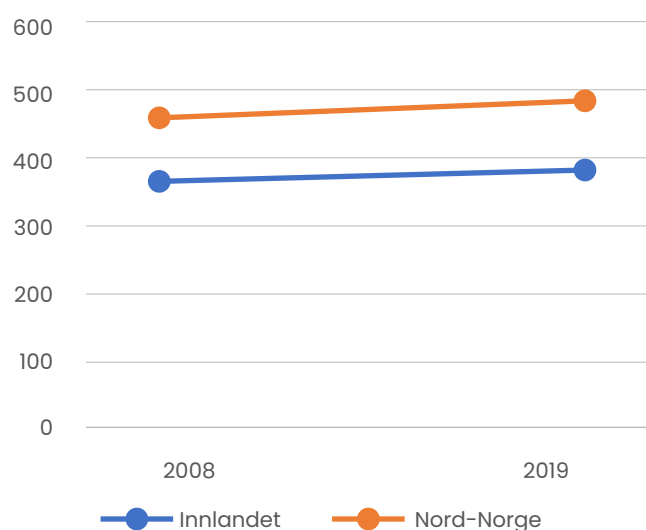
Más de cuatro décadas desarrollando dicha experiencia, que ha sido avalada por las Directrices comunitarias de ayudas estatales de finalidad regional en múltiples ocasiones, Noruega ha concluido la utilidad de dichas medidas, articuladas a través de bonificaciones en las cotizaciones sociales. Es más, ha analizado las diferentes fases de la implementación de la medida, ya que se fueron elevando los umbrales de bonificaciones en diferentes periodos y zonas concretas donde la despoblación impactaba de una forma más severa. Según las conclusiones del caso noruego, el esquema de bonificaciones ha incrementado el empleo directamente al reducir los costes laborales permitiendo a las empresas ganar cuota de mercado. Asimismo ha contribuido indirectamente a incrementar el empleo gracias a la reducción de costes laborales al permitir salario más elevados, lo que ha incrementado la demanda interna de productos y servicios locales, según las conclusiones noruegas.

En cuanto a la captación de inversión a las zonas donde se establecieron los incentivos, la experiencia nórdica apunta a que los incentivos deben ser sustanciales para que influir en

el comportamiento empresarial y favorecer la instalación de nuevas empresas en las zonas en cuestión.

Por tanto, el caso de Noruega demuestra que una reducción significativa de los costes laborales soportados por las empresas redunda en un aumento de su competitividad, lo que se traduce en un incremento de su cuota de mercado y, por lo tanto, en un previsible aumento del empleo, lo que constituye la base para alcanzar la recuperación demográfica de los territorios beneficiados.

Crecimiento de población de las regiones “muy escasamente pobladas” de Noruega entre 2008 – 2019



Fuente: Eurostat. 2020



DESPOBLACIÓN

La urgencia de ayudas
de estado para las provincias
escasamente pobladas

